

Ворониловское территориальное управление
департамента по образованию администрации Волгограда
муниципальное общеобразовательное учреждение
«Основная школа №104
Ворониловского района Волгограда»

Рассмотрено на заседании МО
Протокол № 1
Руководитель МО

Лутовинова Т.В.
«31» августа 2018 г.



Согласовано
Заместитель директора

М.Ю. Длынська
«31» августа 2018 г.

Рабочая программа элективного курса
«Коррупция и основные элементы стратегии
противодействия ей»
8 класс

на 2018-2019 учебный год

Учителя - предметник: Фролова Е.В.
Год составления рабочей программы 2018 г

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Одна из наиболее острых тем, которые существуют в обществе, тема противодействия коррупции. Коррупции невозможно противостоять без участия гражданского общества. Молодежи предстоит участвовать в общественной жизни, бизнесе, производстве и т.д. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, — важнейшая задача современного образования.

Рабочая программа и календарно-тематическое планирование элективного курса «Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей» составлено на основе программы: Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей. Программа спецкурса //Противодействие коррупции через образование: автор:Методические рекомендации/ Качкина Т.Б. ,Качкин А.В.- Ульяновск, ОАО «Областная типография «Печатный двор», 2010.-92с.

Программа предназначена для учащихся 8 класса. Она является междисциплинарной, интегративной.

Выбран формальный способ программы, который реализуется как элективный курс за счет школьного компонента.

При изучении содержания по антикоррупционной тематике широко используются индивидуальные и групповые проектные формы работы, лабораторно-практические занятия, дискуссии, деловые игры и т. п.

Для реализации программы используются следующий учебно-методический комплект:

//Противодействие коррупции через образование: автор:Методические рекомендации/ Качкина Т.Б. ,Качкин А.В.- Ульяновск, ОАО «Областная типография «Печатный двор», 2010.-92с.//

// Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей : автор:Учебное пособие / Качкина Т.Б. ,Качкин А.В.- Ульяновск, ОАО «Областная типография «Печатный двор», 2010.-80с.

- Указ Президента РФ «О мерах по противодействию коррупции» от 19.05.2008 г. № 815.
- Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Национальный план противодействия коррупции. 2008. 31 июля.
- Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Российская газета. 2009. 19 мая.

- Официальный сайт Президента РФ: <http://www.kremlin.ru/articles/corrupt.shtml> (противодействие коррупции).
- Антикоррупционная политика. Учебное пособие для вузов. / Под ред. Г.А. Сатарова. М., 2004.
- Антикоррупционные документы и инструменты: международный и национальный опыт борьбы с коррупцией. М., 2004.
- Коррупция и антикоррупционная политика: Словарь-справочник / Под ред. П.А. Кабанова. М., 2008.
- Музалевская Е.А. Проявления коррупции в системе образования //<http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/> SCIENTIFICARTICLES/2006/Mazulevskaia/
- Римский В.Л. Потери от коррупции. Коррупция и борьба с ней: роль гражданского общества // Гуманитарно-политологический Центр «Стратегия». СПб., 2000.
- Российский антикоррупционный портал //<http://www.anti-cor.ru>

Цель изучения курса:

Повышение правовой грамотности учащихся в сфере антикоррупционного законодательства, формирование у учащихся антикоррупционного мировоззрения, антикоррупционного стандарта поведения, нетерпимого отношения к любому проявлению коррупции.

Основные задачи курса:

Дать знания:

- о содержании проблемы коррупции в российском и международном контексте;
- об особенностях ее проявления в различных сферах жизни общества;
- о ее причинах и последствиях;
- об исторических формах коррупции и их реализации в России и в других странах;
- о теоретических и практических подходах к противодействию коррупции, способах и методах разработки стратегии противодействия коррупции и путях её применения.

Сформировать компетентности:

- адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления с опорой на принцип историзма;
- комплекс знаний, обеспечивающих в коррупциогенных ситуациях поведение в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами;
- создать условия для воспитания у молодых людей негативного отношения к любому проявлению коррупции;
- стимулировать мотивацию активного антикоррупционного поведения.

— сформировать практические навыки: умение распознавать коррупцию как элемент социально-политической жизни общества в международном и национальном контексте, анализировать деятельность органов государственной власти, политических и общественных организаций в сфере противодействия коррупции и принимать в ней участие, выявлять конструктивные и неэффективные подходы к решению проблемы коррупции на национальном, региональном и местном уровне и формулировать обоснованную точку зрения по проблеме разработки и реализации антикоррупционной политики.

Формирование навыков:

- логически мыслить и анализировать информацию;
- работы с документами, материалами СМИ, Интернета, с литературой;
- подготовки устных сообщений и письменных работ.

В результате изучения дисциплины учащийся должен:

Знать основные определения коррупции, международное и национальное законодательство, регулирующее противодействие коррупции, основные подходы к формулированию стратегии противодействия коррупции и базовые элементы такой стратегии.

Уметь применять полученные знания в политическом анализе, в деятельности органов государственной власти, политических и общественных организаций, анализировать проблемы, связанные с коррупцией и противодействием ей.

Формы контроля:

Текущий контроль — посещение занятий, заслушивание, обсуждение и оценка устных

выступлений, участие в дискуссиях, проектах.

Итоговый контроль — зачет в форме защиты исследовательских проектов.
Распределение учебного материала в 8 классе

п\п	Тема	Кол-во часов по программе	Количество часов в рабо- чей програм- ме
	Введение	0	1
1.	Противодействие коррупции: с чем боремся, 2 зачем боремся		4
2.	Коррупция и противодействие ей в мировой 2 истории		5
3.	Коррупция и противодействие ей в истории 4 Российского государства		7
4.	Политическая коррупция и способы проти- водействия ей	2	3
5.	Экономическая коррупция и способы проти- водействия ей.	2	4
6.	Последствия коррупции для общества.	2	4
7.	Антикоррупционная политика в мире и 2 современной России.		4
8.	Международная коррупция и опыт борьбы с 2 ней		2
	Итого часов	18	34

Количество часов по программе-18, по рабочей программе - 34

Количество часов по учебному плану- 1

16 часов добавлены в разделы:

* Введение. Знакомство с курсом- 1 час.

* Противодействие коррупции: с чем боремся, зачем боремся. -2 часа (в связи с
большим объёмом изучаемого материала)

- * Коррупция и противодействие ей в мировой истории-3, часа (работа с историческими документами знакомство с работами мыслителей римской империи и нового времени по борьбе с коррупцией)
- * Коррупция и противодействие ей в истории Российского государства-3 часа (для изучения истории коррупции в России и подготовки исследовательских проектов по данной теме)
- * Политическая коррупция и способы противодействия ей.-1 час(проведение круглого стола по данной теме)
- * Экономическая коррупция и способы противодействия ей-2 часа (проведение дискуссий по материалам СМИ)
- * Последствия коррупции для общества- 2 часа (проведение круглого стола по теме, защита рефератов)
- * Антикоррупционная политика в мире и современной России-2 часа (знакомство с законодательными актами, регулирующие сферу противодействия коррупции в РФ, круглый стол)

Основное содержание программы

Введение.

Коррупция как фактор, угрожающий национальной безопасности. Актуальность проблемы противодействия коррупции.

▲ Тема 1. Противодействие коррупции: с чем боремся, зачем боремся.

Подходы к определению понятия «коррупция». Причины актуализации на современном этапе проблемы коррупции в России и осознания обществом необходимости ограничения ее негативных последствий.

Понятие «коррупция» как сложное, многоаспектное. Многообразие проявлений коррупции в обществе. Коррупция как системное явление. Экономическая коррупция, политическая коррупция, коррупционная мораль. Коррупционное мировоззрение — в чем его опасность для общества.

Юридическое понимание коррупции. Коррупция как преступление и как проступок.

Структура коррупции. Виды и формы коррупции. Бытовая коррупция, ее виды.

Причины распространенности коррупции в современной России и в мире.

Сущность коррупции. Негативные последствия коррупции для общества и государства. Можно ли обуздеть коррупцию. Миф о коррупции как о безальтернативной части культуры. Подходы к вопросу о направлениях борьбы с коррупцией. Системный

подход к борьбе с коррупцией.

▲ Основные термины и понятия в рамках темы: коррупция, чиновник, государственный служащий, фаворитизм, взятка, подкуп, вымогательство, злоупотребление служебным положением, непотизм, криминальный лоббизм, клептократия, клиентелизм.

▲ Тема 2. Коррупция и противодействие ей в мировой истории.

Исторические корни коррупции. Первые упоминания о коррупции и борьбе с ней в исторических источниках.

Коррупция в Римской империи. Римское законодательство о коррупции.

Ведущие мировые религии о коррупции. Усиление государственной централизации в период средневековья и расширение коррупции. «Терпимая норма» коррупции.

Мыслители нового времени о борьбе с коррупцией. Идей общественного договора и правового государства.

Политический режим и коррупция. Фаворитизм и казнокрадство. Коррупционные скандалы XIX — XX вв.

Коррупция в странах переходного типа. Клептократическое государство.

Критерии идеального чиновника Макса Вебера. Операция «чистые руки» в Италии как пример успешной борьбы с коррупцией. Коррупция как международная проблема в эпоху глобализации.

▲ Основные термины и понятия в рамках темы: общественный договор, правовое государство, «рептильная пресса», шантаж, афера, клептократия, глобализация.

Тема 3. Коррупция и противодействие ей в истории Российского государства.

Практика добровольных подношений в Киевской Руси — «почесть». Правовые памятники Древней Руси о «посуде» — незаконном подношении.

Становление централизованного государства на Руси и формирование разветвленной системы управления. Местничество и система кормлений как проявления системного характера коррупционных отношений. Попытки центральной власти регламентировать доходы кормленников. Первая общероссийская уголовная норма, устанавливающая ответственность за взяточничество в процессе судопроизводства в Судебнике 1497 г.

Расширение приказной системы при Иване IV. Борьба его с взяточничеством (Судебник 1550 г., ликвидация института «кормлений»).

Конкретизация терминов «мздоимство» (действие/бездействие без нарушения закона) и «лихоимство» (действие/бездействие, нарушающее законодательство).

Вымогательство как проявление взяточничества. Записки Адама Олеария. Соляной бунт 1648 г. в Москве как первое антикоррупционное выступление. Система наказаний за взяточничество и вымогательство в Соборном уложении 1649 г.

Системный подход в борьбе со взяточничеством в XVIII-XIX вв. Нормативно-правовые акты уголовной ответственности и организационные меры предупреждения и пресечения злоупотреблений должностных лиц.

Указы Петра I «О воспрещении взяток и посолов», «О наказании за взятки и лихоимство», «О наказании хищников за взятки лишением имения и живота» и их реализация. Введение фиксированной ежемесячной платы служащим. Введение института фискалов. Учреждение прокуратуры. «Двойной стандарт» по отношению к коррупционерам как одна из причин неэффективности борьбы с коррупцией.

Фаворитизм как фактор распространения коррупции.

Антикоррупционные мероприятия Екатерины II.

Превращение коррупции в механизм государственного управления в XIX в. Чиновничество в России.

Борьба с взятками в СССР как с отдельными пережитками прошлого. Дефицит, развитие «теневой экономики», появление номенклатуры. Кампанейщина в борьбе с коррупцией, «двойные стандарты», использование процессов о взяточничестве в целях уничтожения политических противников. Раскол единой коррумпированной

элиты СССР.

Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. Ускоренная капитализация экономических отношений общества. Приватизация, переход к рыночным отношениям в условиях самоустраниния государства от регулирования социально-экономических процессов, правовой вакуум и всплеск коррупции в стране. Особенности современной коррупции в России. Деятельность коррупционных сетей.

Развитие антикоррупционного законодательства.

[▲] Основные термины и понятия в рамках темы: посул, мздоимство, лихоимство, кормления, местничество, теневая экономика, тотальный дефицит, блат, номенклатура, коррупционные сети

Тема 4. Политическая коррупция и способы противодействия ей.

Определение политической коррупции. Виды политической коррупции. Роль и место политической коррупции в общественно-политической жизни общества. Вред, наносимый политической коррупцией обществу. Демократия и коррупция.

Проблемы противодействия политической коррупции. Инструменты противодействия

политической коррупции. Роль гражданского общества в противодействии политической коррупции. Политическая коррупция и СМИ.

▲ *Основные термины и понятия в рамках темы:* политическая коррупция, коррупционный лоббизм, коррупционный патронаж, фаворитизм, демократия, гражданское общество, государственный служащий, клептократия.

▲ **Тема 5. Экономическая коррупция и способы противодействия ей.**

Коррупция и бизнес. Срашивание бюрократии и бизнеса. Негативные экономические последствия экономической коррупции: прямые и косвенные потери. Прямые потери (коррупционные сделки) при формировании бюджета, сборе налогов, таможенных платежей и других сборов. Прямые потери от коррупции, связанные с исполнением бюджета (государственные закупки и заказы и система откатов). Взаимосвязь коррупции и теневой экономики. Экономическая коррупция как угроза национальной безопасности России.

▲ *Основные термины и понятия в рамках темы:* теневая экономика, откат.

Тема 6. Последствия коррупции для общества.

Воздействие коррупции на экономический рост и развитие. Проблема оценки влияния коррупции на снижение бюрократических барьеров в экономике. Негативные последствия коррупции для экономики.

Политические последствия коррупции для развития демократии, гражданского общества и правового государства.

Социальные последствия коррупции. Формирование коррупционных сетей. Морально-нравственные издержки коррупции. Коррупционное мировоззрение и последствия его проявлений для общества.

▲ *Основные термины и понятия в рамках темы:* коррупционные сети, аномия, правовое государство, гражданское общество.

Тема 7. Антикоррупционная политика в мире и современной России.

Россия в мировых интеграционных процессах. Участие России в формировании современной антикоррупционной международно-правовой системы.

Оценка уровня коррупции в Российской Федерации. Определение приоритетных направлений разработки национальной антикоррупционной стратегии. Выбор инструментов для национальной антикоррупционной стратегии. Практический опыт разработки и внедрения антикоррупционной стратегии в Российской Федерации. Законодательные акты, регулирующие сферу противодействия коррупции и повышающие прозрачность деятельности органов государственной власти РФ. Уголовный кодекс РФ о взяточничестве и других коррупционных преступлениях. Национальный план противодействия коррупции (31 июля 2008 г.). Федеральный закон «О противодействии кор-

рупции» (25 декабря 2008 г.).

Меры государственного и общественного контроля над реализацией антикоррупционной программы в РФ. Роль гражданского общества, каждого гражданина в противодействии коррупции. Открытость информации как способ борьбы с коррупцией. Роль СМИ.

Молодежь как объект или субъект возможных коррупционных действий. Меры противодействия коррупции в ОУ.

▲ *Основные термины и понятия в рамках темы:* политическая коррупция, лоббизм, демократия, молодежь, глобализация, международное право.

Тема 8. Международная коррупция и опыт борьбы с ней.

Интернациональные аспекты коррупции.

Региональные модели коррупции: европейская, азиатская, африканская, латиноамериканская. Международный рейтинг коррупции, место России.

Развитие международного антикоррупционного законодательства (Конвенция ООН против коррупции. Конвенция Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию и др.). Международный день борьбы с коррупцией — 9 декабря. Участие России в формировании современной антикоррупционной международно-правовой системы.

▲ **Международный опыт борьбы с коррупцией.** Формы и методы борьбы, опыт отдельных стран. Концептуальные модели борьбы с коррупцией: тоталитарная, авторитарная, олигархическая, либеральная, правовая.

▲ *Основные термины и понятия в рамках темы:* тоталитаризм, олигархия, авторитаризм, международное право, глобализация, рейтинг коррупции.

Словарь основных терминов и понятий

Аномия — дезинтеграция нравственных ценностей, смешение ценностных ориентаций, наступление ценностного вакуума по принципу «все дозволено». Проявляется в виде ненормативного поведения — господства группового эгоизма, равнодушия и жестокости, распространения преступности, правового нигилизма.

▲ *Антикоррупционное образование* — формирование у населения антикоррупционных установок.

Антикоррупционные стандарты — совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности и направленных на предупреждение коррупции;

Взяточничество — действие, когда государственный служащий или приравниваемое к

нему лицо в своих или чужих интересах прямо или опосредованно принимает, обещает или договаривается принять взятку, требует дачи взятки или провоцирует его на законное действие или бездеятельность при выполнении полномочий.

▲ *Виды коррупции* в зависимости от сферы деятельности — административная, политическая, частная, международная.

Волокита — форма вымогательства, нарочитое затягивание рассмотрения дела с целью получения взятки.

Вымогательство — принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие. Данное принуждение может быть осуществлено при помощи давления, в том числе и морального.

▲ *Выявление коррупции* и правовое преследование — установление коррупционных действий, превращение в жизнь принципа неизбежности и справедливости наказания.

Девиация — нарушение обычных для общества или группы социальных правил и норм.

▲ *Государственный служащий* — лицо, которое находится на государственной службе: государственный политик, государственный служащий публичного администрирования согласно закону о государственной службе, а также другое лицо, которое, работая в государственных или муниципальных органах или учреждениях, в судебных, правоохранительных органах, в органах госконтроля и надзора, а также в приравниваемых к ним органах, выполняет функции представителя власти, или лицо, наделенное административными полномочиями, а также официальный кандидат на упомянутые должности.

Злоупотребление — действие, с помощью которого государственный служащий или лицо, приравниваемое к государственному служащему, злоупотребляет служебным положением или превышает полномочия, если в результате этого государству, международной общественной организации, юридическому или физическому лицу была причинена большая утрата.

Клептократия — коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений.

▲ *Клиентские связи, клиентизм* — взаимовыгодные связи покровителя и другого лица или группы лиц (клиентов) и система обязательств между ними.

Конфликт публичных и частных интересов — ситуация, по которой лицо, которое находится на государственной службе, в ходе выполнения своих обязанностей или доверенности обязано принимать решение о доверенности, связанной также и с ее личными интересами, или принимать участие в его принятии, или выполнять такую доверенность.

Коррумпированность — это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого служебного положения. Реализация этой возможности зависит от нравственных устоев человека.

ка, честности, уважения к самому себе, обществу и государству, от отношения к своему долгу.

Коррупционер — служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организации, обладающий специальной деликтот-способностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

^ *Коррупционное правонарушение* — как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

^ *Коррупционное преступление* — это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние, которое выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

^ *Коррупционные сети* — формирование взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами.

Корысть — одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

Коррупция — (от лат. *corruptio* — разламывать, портить, повреждать) социальное явление, включающее совокупность этических и правовых нарушений, выражющееся в злоупотреблении государственной властью, положением, статусом для получения выгоды, преимуществ в личных целях в ущерб общественному благу и интересам государства.

Кумовство (устар.) — форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственные должности выдвигать своих родственников.

Лихоимство (устар.) — получение лицом, состоявшим на государственной или общественной службе каких-либо преимуществ за совершение незаконных действий (бездействия) по службе (см. ст.402 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

Лоббизм — (от англ. *Lobbi* — кулуары) система организаций и агентов крупного бизнеса при законодательных органах власти, имеющих целью оказание давления на законодателей и чиновников.

Лоббист — физическое лицо, которое имеет право заниматься лоббистской деятельностью, или предприятие, учреждение, организация, внесенное в список лоббистов в установленном законом порядке.

▲ *Лоббистская деятельность* — возмешенные действия лоббистов, направленные на осуществление влияния в сфере изменения, дополнения правовых актов или признание их недействительными, на принятие или непринятие новых правовых актов. Целью такой деятельности является превращение в жизнь интересов заказчика с соблюдением личных прав или общественных и государственных интересов.

Мздоимство (устар.) — получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе (см. ст.401 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

▲ *Невыполнение должностных обязанностей* — имеет место в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения по неосторожности государственным служащим или лицом, которое приравнивается к нему, своих обязанностей, в результате чего государству, юридическому или физическому лицу наносится большой убыток.

Непотизм (кумовство) — раздача родственникам, знакомым и друзьям доходных должностей, званий, недвижимости с целью укрепления собственной власти и деловых связей и тем самым создание системы подчиненных и коллег — должников, которые используется при принятии решений.

▲ *Отмывание денег* — действия, с помощью которых осуществляется попытка узаконить или припрятать происхождение полученных преступным путем денег.

Подкуп — действие, связанное с непосредственным или опосредствованным предложением, обещанием дать или дачей взятки государственному служащему или лицу, приравниваемому к государственному служащему, за желательное законное действие или бездеятельность в ходе выполнения им полномочий или посреднику с целью достижения тех же результатов.

Посул — на Руси плата подсудимого судье «за прилежание». Размер «посула» нормировался, поэтому получение лишнего являлось уже «лихоимством». С XVI в. был запрещен и стал рассматриваться как взятка.

▲ *Превенция коррупции* — устранение причин и факторов коррупции.

Противодействие коррупции — скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции.

▲ *Принципы публичного администрирования* — верховенство закона (деятельность базируется на правовых органах), объективность (действия должны быть беспристраст-

ными), незлоупотребление властью (запрещается заниматься деятельностью при отсутствии полномочий или при принятии решений стремления к целям другим, чем установленные законодательством).

^ *Протекционизм* («коррупционный патронаж») — форма коррупции, своего рода влиятельная поддержка, помочь кому-нибудь в устройстве его дел.

Публичное администрирование — регламентированная законодательством деятельность государственных органов местного самоуправления, направленная на превращение в жизнь правовых актов, решений местного самоуправления, на администрирование предусмотренных публичных услуг.

^ *Публичные интересы* — заинтересованность общества в беспристрастном и справедливом принятии решений лицами, которые находятся на государственной службе.

^ *Публичные коррупционные преступления* — преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Непубличные коррупционные преступления — преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

^ *Теневая экономика* — официально незарегистрированная экономическая деятельность. Включает законные, в принципе, виды деятельности (о которых не сообщается в налоговые органы) и незаконные виды деятельности (торговля наркотиками, проституция и др.).

Фаворитизм — форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, религии и т. п.

^ *Частные интересы* — личная имущественная или неимущественная заинтересованность лица, которое находится на государственной службе, или ее родственника, или члена семьи, который может влиять на принятие решений при исполнении служебных обязанностей.

Transparency International — антикоррупционная международная неправительственная организация.

№	Тема раздела , урока	Элементы содержания	Основные термины и понятия в рамках темы:	Персоналии	Дата проведения
1	Введение . Коррупция как фактор, угрожающий нацио-	Актуальность проблемы противодействия коррупции.			план факт

нальной безопасности.

Подходы к определению понятия «коррупция».

2 ▲ Тема 1: Противодействие коррупции: с чем боремся, зачем боремся.

Понятие «коррупция». Структура, виды и формы коррупции.

Экономическая коррупция, политическая коррупция, коррупционная мораль. Коррупционное мировоззрение — в чем его опасность для общества.

коррупция, чиновник, государственный служащий фаворитизм, взятка, подкуп, вымогательство, злоупотребление служебным положением, непотизм, криминальный лоббизм, клентократия, клиентелизм.

Структура коррупции. Виды и формы коррупции. Бытовая коррупция, ее виды.

3 Проблемы коррупции в России и осознания обществом необходимости ограничения её негативных последствий.

Причины актуализации на современном этапе проблемы коррупции в России и осознания обществом необходимости ограничения ее негативных последствий.

Причины распространённости коррупции в современной России и в мире. Сущность коррупции.

4 Многообразие проявлений коррупции в обществе.

Понятие «коррупция» как сложное, многоаспектное. Экономическая коррупция, политическая коррупция, коррупционная мораль. Коррупционное мировоззрение — в чем его опасность для общества.

Юридическое понимание коррупции. Коррупция как преступление и как про-

ступок

- 5 Коррупция, как системное явление. Системный подход к борьбе с коррупцией.
- Негативные последствия коррупции для общества и государства. Можно ли обуздывать коррупцию. Миф о коррупции как о безальтернативной части культуры. Подходы к вопросу о направлениях борьбы с коррупцией. Системный подход к борьбе с коррупцией.

6 ^ Тема2: Коррупция и противодействие ей в мировой историю.

Исторические корни коррупции. Коррупция в Римской империи.	Первые упоминания о коррупции и борьбе с ней в исторических источниках.	Урукагин Камбиз Цицерон
Урок- работа с историческими документами	Римское законодательство о коррупции.	Цезарь Август
7 Коррупция в средневековье.	Ведущие мировые религии о коррупции.	средневековые
8- Коррупция Нового времени. 9 Урок- работа с историческими документами	Усиление государственной централизации в период средневековья и расширение коррупции. «Герпимая норма» коррупции.	общественный договор, правовое государство, Макиавелли Гоббс Бекингем Фуке
	Мыслители нового времени о борьбе с коррупцией. Идея общественного договора и правового государства.	Бисмарк
	Политический режим и коррупция. Фаворитизм и казнокрадство.	

10	Коррупция на рубеже XIX — XX вв.	Коррупционные скандалы XIX — XX вв.	«крепильная пресса», шантаж, афера, клептократия, глобализация.	Пейн Ставинский Сухарто
		Коррупция в странах переходного типа. Клептократическое государство.		Вебер

Критерии идеального чиновника Макса Вебера. Операция «чистые руки» в Италии как пример успешной борьбы с коррупцией. Коррупция как международная проблема в эпоху глобализации.

11 ^ Тема3: Коррупция и противодействие ей в истории Российского государства

Возникновение коррупции на Руси.	Практика добровольных подношений в Киевской Руси — «почесть». Правовые памятники Древней Руси о «посуде» — незаконном подношении.	посул мздоимство лихомство кормления местничество пошлина	Иван III
	Становление централизованного государства на Руси и формирование разветвленной системы управления. Местничество и система кормлений как проявления системного характера коррупционных отношений. Попытки центральной власти регламентировать доходы кормленников. Первая общероссийская уголовная норма, устанавливающая ответственность за взяточничество в процессе судопроизводства в		

Судебнике 1497 г.

12	Взятничество в России в 16-17 в.. Урок –защита исследовательских проектов	Расширение приказной системы при Иване IV. Борьба его с взяточничеством (Судебник 1550 г., ликвидация института «кормлений»). Конкретизация терминов «мздоимство» (действие/бездействие без нарушения закона) и «лихоимство» (действие/ бездействие, нарушающее законодательство).	Судебник 1550 г. Вымогательство	Иване IV А. Курбский Б. Годунов Плещеев
13	Борьба со взяточничеством в XVIII-XIX вв Урок –защита исследовательских проектов	Вымогательство как проявление взяточничества. Записки Адама Олеария. Соляной бунт 1648 г. в Москве как первое антикоррупционное выступление. Система наказаний за взяточничество и вымогательство в Соборном уложении 1649 г. Системный подход в борьбе со взяточничеством в XVIII-XIX вв. Нормативно-правовые акты уголовной ответственности и организационные меры предупреждения и пресечения злоупотреблений должностных лиц.	Фаворитизм «кормления»	Петр I Анна Иоановна Екатерина II
		Указы Петра I «О воспрещении взяток и посулов», «О наказании за взятки и лихоимство», «О наказании хищников за взятки лишением		

		имения и живота» и их реализация. Введение фиксированной ежемесячной платы служащим. Введение института фискалов. Учреждение прокуратуры. «Двойной стандарт» по отношению к коррупционерам как одна из причин неэффективности борьбы с коррупцией.	
		Фаворитизм как фактор распространения коррупции.	
		Антикоррупционные мероприятия Екатерины	
14	Коррупция ,как механизм государственного управления.	Превращение коррупции в механизм государственного управления в XIX в.	М.М. Сперанский
	Урок –защита исследовательских проектов		Александр III
			Марницкий
			Бенкendorf
			Витте
15	Чиновничество в России.	Система клиентских и меновых взаимоотношений.	Николай II
16	Коррупция в СССР.	Борьба с взятками в СССР как с отдельными пережитками прошлого. Дефицит, развитие «теневой экономики», появление номенклатуры. Кампанийщина в борьбе с коррупцией, «двойные стандарты», использование процессов о взяточничестве в целях уничтожения политических против-	Хрущёв Медунов Андропов Алиев Гдлян Иванов Ельцин

ников. Раскол единой коррумпированной

элиты СССР. Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. Ускоренная капитализация экономических отношений общества. Приватизация, переход к рыночным отношениям в условиях самоустраниния государства от регулирования социально-экономических процессов, правовой вакуум и вслеск коррупции в стране.

- 17 Коррупция в России и борьба с ней. Особенности современной коррупции в России. Деятельность коррупционных сетей.
Развитие антикоррупционного законодательства.

18 [▲] Тема4: Политическая коррупция и способы противодействия ей.

- Политическая коррупция и её виды. Определение политической коррупции. Виды политической коррупции. Роль и место политической коррупции в общественно-политической жизни общества. Вред, наносимый политической коррупцией обществу. Демократия и коррупция. политическая коррупция, коррупционный лоббизм, коррупционный патронаж, фаворитизм, демократия, гражданское общество, государственный служащий, клептохрата.
- 19 Проблемы и инструменты противодействия политической коррупции. Проблемы противодействия политической коррупции. Инструменты про-

воздействия политической коррупции.

- 20 Гражданское общество в противодействии политической коррупции.
Круглый стол
Роль гражданского общества в противодействии политической коррупции. Политическая коррупция и СМИ.

21 ^ Тема5: Экономическая коррупция и способы противодействия ей.

- Коррупция и бизнес.
Урок- дискуссия
Коррупция и бизнес. Срачивание бюрократии и бизнеса. Негативные экономические последствия экономической коррупции: прямые и косвенные потери.

- 22 Прямые потери от коррупции государства.
Прямые потери (коррупционные сделки) при формировании бюджета, сборе налогов, таможенных платежей и других сборов. Прямые потери от коррупции, связанные с исполнением бюджета (государственные закупки и заказы и система откатов).

- 23 Экономическая коррупция как угроза национальной безопасности России.
Урок- дискуссия
Взаимосвязь коррупции и теневой экономики.

24 ^ Тема 6: Последствия коррупции для общества.

- Коррупция и бюрократические барьеры в экономике.
Воздействие коррупции на экономический рост и развитие. Проблема оценки влияния коррупции
коррупционные сети, аномия, правовое государство, гражданское

		на снижение бюро- кратических барьеров в экономике. Негатив- ные последствия кор- рупции для экономи- ки.	общество.
25	Правовое государ- ство и коррупция.	Политические послед- ствия коррупции для развития демократии, гражданского обще- ства и правового го- сударства.	
26	Социальные по- следствия корруп- ции	Социальные послед- ствия коррупции. Формирование кор- рупционных сетей.	
	Круглый стол		
27	Влияние коррупци- онного мировоззре- ния на общество. Урок-защита рефе- раторов	Морально-нравствен- ные издержки кор- рупции. Корруп- ционное мировоззре- ние и последствия его проявлений для обще- ства.	
28	▲ Тема7:Антикоррупционная политика в мире и современной России.		
	Россия в мировых интеграционных процессах.	Россия в мировых ин- теграционных процес- сах. Участие России в формировании совре- менной антикорруп- ционной международ- но-правовой системы.	политическая коррупция, лоб- бизм, демократия, молодежь, глоба- лизация, между- народное право.
29	Уровень коррупции в РФ. Приоритет- ные направления национальной анти- коррупционной стратегии. Урок-работа с доку- ментами	Оценка уровня кор- рупции в РФ. Опреде- ление приоритетных направлений разра- ботки национальной антикоррупционной стратегии. Выбор инструментов для на- циональной ан- тикоррупционной	

стратегии. Практический опыт разработки и внедрения антикоррупционной стратегии в Российской Федерации. Законодательные акты, регулирующие сферу противодействия коррупции и повышающие прозрачность деятельности органов государственной власти РФ. Уголовный кодекс РФ о взяточничестве и других коррупционных преступлениях. Национальный план противодействия коррупции (31 июля 2008 г.). Федеральный закон «О противодействии коррупции» (25 декабря 2008 г.).

- 30 Антикоррупционная программа в РФ.
Урок –круглый стол Меры государственного и общественного контроля над реализацией антикоррупционной программы в РФ. Роль гражданского общества, каждого гражданина в противодействии коррупции. Открытость информации как способ борьбы с коррупцией. Роль СМИ.
- 31 Молодежь и коррупция. Молодежь как объект или субъект возможных коррупционных действий. Меры противодействия коррупции в ОУ

32 ^ Тема 8. Международная коррупция и опыт борьбы с ней.

Междупародная Интернациональные тоталитаризм,

	коррупция .	аспекты коррупции.	олигархия, авторитаризм, международное право, глобализация, рейтинг коррупции.
		Региональные модели коррупции: европейская, азиатская, африканская, латиноамериканская. Международный рейтинг коррупции, место России.	
		Развитие международного антикоррупционного законодательства (Конвенция ООН против коррупции. Конвенция Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию и др.). Международный день борьбы с коррупцией — 9 декабря. Участие России в формировании современной антикоррупционной международно-правовой системы.	
33	Международный опыт борьбы с коррупцией.	Формы и методы борьбы, опыт отдельных стран. Концептуальные модели борьбы с коррупцией: тоталитарная, авторитарная, олигархическая, либеральная, правовая.	
34	Урок-суд над Коррупцией		